

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Пензенской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской
области от 05.11.2015 № 611-пП (с последующими изменениями)»

Проект постановления разработан в целях приведения Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Порядок), утвержденные постановлением Правительства Пензенской области от 05.11.2015 № 611-пП (с последующими изменениями) в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов».

По инициативе Администрации города Пензы (письма от 19.06.2018 № 8-3-1063 и от 27.08.2018 № 8-3-1063) Порядок дополняется основаниями, в соответствии с которыми, не допускается выдача разрешения на использование земель или земельных участков, на которых предполагается размещение элементов благоустройства территории, в том числе малых архитектурных форм, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории: в случае наличия на испрашиваемой территории объектов, для размещения которых испрашивается разрешение на использование земель или земельного участка и на использование нескольких смежных территорий.

По инициативе Администрации города Пензы в пункте 13 Порядка исключается необходимость направления уполномоченным органом заказным письмом решения об использовании земель или земельного участка или об отказе в использовании земель или земельного участка без предоставления и установления сервитута, публичного сервитута с обязательным приложением проектной документации.

Заместитель начальника Департамента
государственного имущества
Пензенской области



Д.А. Бусов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

г. Пенза

О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 05.11.2015 № 611-пП (с последующими изменениями)

Руководствуясь Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Пензенской области от 05.11.2015 № 611-пП «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – постановление), следующие изменения:

1.1. Наименование постановления изложить в следующей редакции:

«Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

1.2. пункт 1 постановления изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить прилагаемые Порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

2. Внести в Порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, (далее - Порядок), утвержденные постановлением Правительства Пензенской области от 05.11.2015 № 611-пП «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (с последующими изменениями), следующие изменения:

2.1. наименование Порядка изложить в следующей редакции:

«Порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

2.2. пункт 2 Порядка изложить в следующей редакции:

«2. Объект (Объекты) размещается на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Пензенской области на основании решения:»;

2.3. пункт 9.4. изложить в следующей редакции:

«9.4. Невнесение в установленный пунктом 9.3 настоящего Порядка срок является основанием для прекращения действия решения об использовании земель или земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута.»;

2.4. пункт 9.5. дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Не допускается выдача разрешения на использование нескольких смежных территорий, на которых предполагается размещение элементов благоустройства территории, в том числе малых архитектурных форм, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории.»;

2.5. Дополнить пунктом 9.5.1. пункта 9.5. следующего содержания:

«9.5.1. Не допускается выдача разрешения на использование земель или земельных участков, на которых предполагается размещение элементов благоустройства территории, в том числе малых архитектурных форм, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории, в случае наличия на испрашиваемой территории Объектов, для размещения которых испрашивается разрешение на использование земель или земельного участка.»;

2.6. пункты 10, 11, 11.1 изложить в следующей редакции:

«10. Правительство Пензенской области, за исключением случая, предусмотренного в пункте 10.1 Порядка, в течение 30 календарных дней со дня получения Департаментом государственного имущества Пензенской области заявления и документов, указанных в пунктах 5 и 6 настоящего Порядка, при наличии информации об отсутствии необходимости получения разрешения на строительство (при необходимости) принимает решение об использовании земель или земельного участка заявителем без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута для размещения Объекта (Объектов) либо об отказе в использовании земель или земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута.;

11. Орган местного самоуправления, за исключением случая, предусмотренного пунктом 11.1 Порядка, в течение 30 календарных дней со дня получения заявления и документов, указанных в пунктах 5 и 6 настоящего Порядка, принимает решение об использовании земель или земельного участка либо об отказе в использовании земель или земельного участка без

предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута для размещения Объекта (Объектов)»;

11.1. Орган местного самоуправления в случае размещения Объекта (Объектов), предусмотренных пунктом 5 Перечня видов объектов, в течение 10 календарных дней со дня получения заявления и документов, указанных в пунктах 5 и 6 настоящего Порядка, принимает решение об использовании земель или земельного участка либо об отказе в использовании земель или земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута».

2.7. Абзац первый пункта 12 изложить в следующей редакции:

«12. Решение об отказе в использовании земель или земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута принимается в случае, если:».

2.8. пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13. Решение об использовании земель или земельного участка или об отказе в использовании земель или земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута в течение трех рабочих дней со дня его принятия направляется заявителю заказным письмом либо выдается ему на руки».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

4. Настоящее постановление опубликовать в газете «Пензенские губернские ведомости» и разместить (опубликовать) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Правительства Пензенской области.

Губернатор
Пензенской области

И.А. Белозерцев

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 05.11.2015 № 611-ПП (с последующими изменениями)»

1. Общая информация

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Пензенской области О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 05.11.2015 № 611-ПП (с последующими изменениями) выявлено, что рассматриваемый проект постановления Правительства Пензенской области не содержит обстоятельств, предусмотренных подпунктом 2.2. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно:

1.1.Разработчик:	Департамент государственного имущества Пензенской области
1.2.Вид и наименование проекта нормативного правового акта:	проект Постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 05.11.2015 № 611-ПП (с последующими изменениями)»
1.3.Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	средняя степень регулирующего воздействия
1.4.Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:	реализация полномочий, установленных пунктом 2 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ, об определении субъектом РФ Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов
1.5.Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования, сроков их достижения:	Проектом постановления Правительства Пензенской области Порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 05.11.2015 № 611-ПП (с последующими изменениями) (далее – Порядок) приводится в соответствие с Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов», дополняется нормами по инициативе Администрации города Пензы в целях злоупотребления заявителями правом на неоднократно принятие в их пользу решений об использовании смежных земель или земельных участков без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута, которое подменяет собой процедуру предоставления

	земельных участков на торгах, а также в целях исключения направления принятого решения заказных письмом с обязательным приложением проектной документации.
1.6.Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:	В Порядке уточняется наименование Порядка, решения, которое принимается по результатам рассмотрения заявления, дополняется словами «публичного сервитута». По инициативе Администрации города Пензы (письма от 19.06.2018 № 8-3-1063 и от 27.08.2018 № 8-3-1063) Порядок дополняется основаниями, в соответствии с которыми, не допускается выдача разрешения на использование нескольких смежных территорий, на которых предполагается размещение элементов благоустройства территории, в том числе малых архитектурных форм, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории. По инициативе Администрации города Пензы в пункте 13 Порядка исключается необходимость направления уполномоченным органом заказным письмом решения об использовании земель или земельного участка или об отказе в использовании земель или земельного участка без предоставления и установления сервитута, публичного сервитута с обязательным приложением проектной документации.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1.Формулировка и причины возникновения проблемы:	Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, вступившие в силу с 1 марта 2015 года, в частности предоставлено право органам государственной власти субъекта РФ определять Порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. На территории Пензенской области принято и действует Постановление Правительства Пензенской обл. от 05.11.2015 № 611-ПП «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов». Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» внесены изменения в статью 39.36 Земельного кодекса РФ, наименование Порядка, дополняется словами «публичного
--	---

	сервитута». Порядок дополняется нормами по инициативе Администрации города Пензы в целях злоупотребления заявителями правом на неоднократное принятие в их пользу решений об использовании смежных земель или земельных участков без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута, которое подменяет собой процедуру предоставления земельных участков на торгах, а также в целях исключения направления принятия принятого решения заказных письмом с обязательным приложением проектной документации.
2.2. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:	В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством Департаментом государственного имущества Пензенской области было подготовлено распоряжение Правительства Пензенской области от 03.09.2014 №488-рП «О создании рабочей группы по вопросу подготовки предложений для разработки проектов нормативных правовых актов Пензенской области, направленных на реализацию Федерального закона от 23.06.2014 №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». По результатам заседания указанной группы Департаментом государственного имущества Пензенской области разработано действующее на территории Пензенской области в настоящее время Постановление Правительства Пензенской области от 05.11.2015 N 611-пП «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов». Порядок и условия, утвержденные постановлением Правительства от 05.11.2015 № 611-пП не будут соответствовать федеральному законодательству. Злоупотребление правом заявителями при принятии в их пользу решений об использовании смежных земель или земельных участков, что будет подменять собой процедуру торгов. Несоответствие Порядка и условий, утвержденных постановлением Правительства от 05.11.2015 № 611-пП федеральному законодательству. Все субъекты РФ обязаны привести свои Порядки и условия в соответствие с федеральным законодательством.
2.3. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования:	
2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:	
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:	
2.6. Альтернативные способы решения проблемы:	отсутствуют

3. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

3.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	3.2. Количественная оценка участников группы	3.3. Источники данных
Граждане и юридические лица	Не представляется возможным предоставить информацию	

4. Изменение функций (полномочий, прав) исполнительных органов государственной власти Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

4.1. Наименование функции (полномочий, обязанности или права)	4.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	4.3. Предполагаемый порядок реализации	4.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование ИОГВ органы местного самоуправления Пензенской области, органы государственной власти Пензенской области			
Принятие решений Правительством Пензенской области или Администрациями органов местного самоуправления о размещении объектов без предоставления и установления сервитутов, публичного сервитута	изменяемая	в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Порядком и постановлением Правительства Пензенской области от 05.11.2015 № 611-ПП	принятие данного проекта не повлечет за собой изменения численности сотрудников

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочий, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 4.1)	5.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	5.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование ИОГВ Органы местного самоуправления Пензенской области		

Правительством Пензенской области
Администрации органов местного самоуправления

	Не повлечет расходов для консолидированного бюджета Пензенской области	реализации данного проекта Постановления не повлечет расходов консолидированного бюджета Пензенской области.
--	--	---

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: Реализация настоящего проекта Постановления не повлечет за собой увеличение расходов консолидированного бюджета Пензенской области.

5.5. Источники данных: Приведение Порядка и условий в соответствие с Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов».

6. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей и ограничений. Возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, тыс. рублей

Граждане, юридические лица	Реализация проекта Постановления не повлечет ограничений для групп потенциальных адресатов	реализация данного проекта Постановления не повлечет за собой расходов для граждан и юридических лиц	
----------------------------	---	--	--

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:
Издержек и выгод нет

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
отсутствуют	Нет вероятности	-	полный

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
8.1. Содержание варианта решения проблемы			отсутствует
8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	не представляется возможным представить информацию	не представляется возможным представить информацию	
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением	не представляется возможным представить информацию	не представляется возможным представить информацию	

предполагаемого правового регулирования			
8.4. . Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	принятие настоящего нормативного правового акта не повлечет расходов консолидированного бюджета Пензенской области.	не представляется возможным представить информацию	
8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	не представляется возможным представить информацию	не представляется возможным представить информацию	

8.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

На территории Пензенской области принято и действует Постановление Правительства Пензенской обл. от 05.11.2015 № 611-ПП «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов». Проектом Порядка и условия приводятся в соответствие с Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов», дополняются нормами по инициативе Администрации города Пензы в целях злоупотребления заявителями правом на неоднократно принятие в их пользу решений об использовании смежных земель или земельных участков без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута, которое подменяет собой процедуру предоставления земельных участков на торгах, а также в целях исключения направления принятия решения заказных письмом с обязательным приложением проектной документации.

Заместитель начальника Департамента
государственного имущества Пензенской области



Д.А. Бусов